

УДК: 621.3+658.7

**ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ И ПРОБЛЕМЫ
РАЗВИТИЯ**

Лясковская Елена Александровна

д.э.н., профессор кафедры «Экономика, управление и инвестиции»

Южно-Уральского государственного университета

e-mail: elen_lea@mail.ru

Данилова Диана Сергеевна

магистрант кафедры «Экономика, управление и инвестиции»

Южно-Уральского государственного университета

e-mail: procs2002@mail.ru

В статье описывается текущее состояние водных ресурсов в России и мире, существующие проблемы водного комплекса и причины их возникновения. Рассмотрена история развития водохозяйственного комплекса России. Так же в статье рассматривается развитие законодательства в области водного хозяйства. Описаны причины, препятствующие повсеместному внедрению приборов учета.

Ключевые слова: ресурсосбережение, водное законодательство, водные ресурсы, дефицит водных ресурсов, водоснабжение, развитие водного хозяйства России, приборы учета, тарифы, потребители.

В двадцатом веке население земли выросло в три раза, а за последние два века по данным доклада фонда ООН в области народонаселения в семь раз. На рисунке 1 отражена динамика роста численности населения земли за последние два века, а так же отмечены годы, в которые численность населения достигала очередного миллиарда. Очевидно, что в двадцатом веке произошел резкий скачок численности населения



Рисунок 1. Динамика роста численности населения земли.

В то же время, потребление пресной воды за последнее столетие увеличилось в семь раз, в том числе в тринадцать раз на коммунально-питьевые нужды.



Рисунок 2. Динамика роста мирового водопотребления

В связи с таким ростом потребления пресной воды стала остро ощущаться нехватка водных ресурсов в целом ряде регионов мира. По данным Всемирной организации здравоохранения более двух миллиардов человек в мире на сегодняшний день страдают от нехватки питьевой воды. [15]

Не стоит забывать, что пресная вода - одна из базовых потребностей человека, и ее дефицит может стать определяющим фактором существования человечества. Известно, что пресная вода составляет не более трех процентов всей воды на планете Земля, при этом от 85 до 90 процентов пресной воды содержится в ледниках, малодоступных для использования. А та небольшая доля пресной воды, которая доступна

людям, подвергается серьезным рискам, связанным с их хозяйственной деятельностью. Последние десятилетия все больше и больше говорят о том, что водные ресурсы нуждаются в защите, в том числе принятии превентивных мер, если такие меры не будут приняты, до восьмидесяти процентов населения Земли столкнутся с проблемой нехватки пресной воды. [7, 13]

Можно выделить несколько основных причин дефицита пресной воды:

1. Рост численности населения планеты;
2. Развитие агропромышленного комплекса;
3. Сокращения водоносности рек;
4. Загрязнение водоемов сточными водами.

Россия богата различными природными ресурсами, в том числе пресной водой, но интенсивное развитие промышленности и сельскохозяйственного производства, повышение уровня благоустройства городов и населенных пунктов, значительный прирост населения обусловили в последние десятилетия дефицит и резкое ухудшение качества водных ресурсов практически во всех регионах России.

В связи с богатством водных ресурсов на Руси гораздо позже, чем в остальном мире появилась необходимость строительства гидротехнических сооружений, так как жители не испытывали дефицита воды. Многочисленные реки и озера удовлетворяли потребности населения в воде, так же одной из особенностей нашего народа считают получение пресной воды из родников и колодцев, то есть использовались не только поверхностные водные объекты но и подземные воды. Первым государственным органом, регулирующим вопросы, связанные с водными ресурсами, был Гидравлический корпус, созданный в 1782 году по указу Екатерины II, в связи с увеличением в государстве различных водных работ.

После революции 1917 года исследование водных ресурсов проводилось в интересах всего народного хозяйства, а не только в интересах судоходства, как это было со времен Петра I. Во времена советского союза водному хозяйству страны уделялось огромное внимание, к концу восьмидесятых годов почти два миллиона человек в 26-ти научно-исследовательских и 68 проектно-изыскательских институтах трудились в данной отрасли. Отечественные специалисты работали во многих странах мира, с их помощью построен мощный водохозяйственный комплекс, который отодвинул водный голод, остановил наступление пустынь и дал мощный толчок социально-экономическому развитию этих стран. Каналы, дамбы, плотины и оросительные системы, построенные

нашими специалистами, все еще функционируют в таких странах как Алжир, Египет, Сирия, Ирак, Иран, Афганистан, Тунис, Монголия, Чили, Камбоджа, Ангола, Нигерия, Никарагуа, Чад, Китай, Чехия, Польша, Болгария, Вьетнам, Куба, Республика Мадагаскар, Мозамбик и не только.

В девяностые годы двадцатого века резко сократилось финансирование проектно-изыскательских работ и научных исследований, работ по реконструкции и ремонту водных сооружений, государственная водная служба оказалась в тяжелейшем положении, водохозяйственные организации сокращались, а многие и вовсе прекратили свое существование. В настоящее время вопросами водного хозяйства занимается Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы). [9]

С конца девяностых годов двадцатого века руководством страны неоднократно рассматривались вопросы, относительно водных ресурсов и водного хозяйства, природоохранных мероприятий, что совпадает с деятельностью международного сообщества по этим позициям. В 1996 году был принят Федеральный закон № 28-ФЗ «Об энергосбережении», но он скорее носил декларативный характер.[3]

03 июня 2006 года был принят, а с 01 января 2007 года введен в действие «Водный кодекс Российской Федерации», которым регулируются все отношения, касающиеся водных объектов, их использования и охраны. [1]

Наибольшее развитие вопросы, касающиеся водных объектов, получили в 2009 году. Распоряжением № 1235-р от 27 августа 2009 года была утверждена «Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года», в данном документе определено как будет развиваться водохозяйственный комплекс нашей страны, и какие меры будут приниматься для формирования и реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации в сфере водных ресурсов.[4]

Данный документ позволяет нам получить представление о состоянии водных ресурсов Российской Федерации. Наша страна одна из самых обеспеченных водными ресурсами, и занимает второе место по этому показателю после Бразилии. Но при этом водные ресурсы распределены по территории не равномерно, например, в европейской части, где проживает примерно 70 процентов населения страны, сосредоточено лишь 10 процентов водных запасов. Так же не равномерно расположены запасы подземных вод. Если говорить об использовании водных ресурсов, более трети всего потребления приходится на тепловую и атомную энергетику, четвертая часть используется на нужды агропромышленного комплекса, подробнее направления использования водных ресурсов в Российской Федерации представлены на рисунке 3. [4]

В настоящее время потребности в водных ресурсах в нашей стране удовлетворены, но в будущем требуется увеличение гарантированного объема воды. Для этого необходимо решить следующие вопросы:

- нерациональное использование водных ресурсов;
- наличие в отдельных регионах страны дефицита водных ресурсов;
- несоответствие качества питьевой воды, гигиеническим нормативам;
- отсутствие доступа части населения к централизованным системам водоснабжения. [4]



Рисунок 3 Направления использования водных ресурсов в РФ

Если говорить о нерациональном использовании водных ресурсов, можно выделить такие проблемы как применение устаревших технологий с большой водоемкостью, потери воды при транспортировке, малая оснащенность приборами учета и отсутствие эффективных экономических механизмов, способствующих внедрению передовых водосберегающих технологий в производстве. Дефицит водных ресурсов в различных регионах страны, возникает в основном в маловодные периоды. Услугами централизованного водоснабжения в нашей стране пользуются 75 процентов населения. В крупных и средних городах централизованным водоснабжением пользуются почти все, в малых городах, поселках городского типа и сельских населенных пунктах этот показатель не превышает 60 процентов. В развитых странах данный показатель составляет от 90 процентов и более. В нашей стране остро стоит вопрос качества питьевой воды, половина населения вынуждена использовать воду, по ряду показателей не соответствующую установленным нормативам. Поэтому задачей общегосударственного масштаба является

развитие жилищно-коммунального комплекса, с ориентацией на обеспечение гарантированного доступа населения России к качественной питьевой воде. [4, 7]

Желая стимулировать энергосбережение, в том же году правительство приняло Федеральный закон РФ от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В новом законе пересмотрены вопросы, касающиеся правового регулирования в сфере энергосбережения, закреплены нормы прямого действия (в отличие от предыдущего документа), так же появились новые механизмы энергосбережения. Данным законом закреплены основные отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также меры по сохранению невозобновляемых природных ресурсов России и охране окружающей среды. [2,3,10]

Закон закрепляет требование обязательного учета производимых, передаваемых, потребляемых энергетических ресурсов с применением приборов учета. Данное требование применяется и к объектам, подключенным к системам централизованного водоснабжения. Осуществлять расчеты за энергетические ресурсы необходимо на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, определенных при помощи приборов учета. Расчеты с использованием нормативных показателей могут применяться до момента установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также в случаях выхода их из строя, утраты или по истечении срока эксплуатации. Так же отмечено, что при установлении таких расчетных способов, количество энергетических ресурсов должно определяться так, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Если говорить проще, при применении расчетных способов, количественное значение энергетических ресурсов, должно быть выше, чем количественное значения, определяемое при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. [2,6]

Окончательная дата установки квартирных приборов учета воды несколько раз переносилась, и в окончательном варианте была назначена на 01 июля 2013 года. Стоит отметить, что никакой административной ответственности для граждан за неисполнение требования по установке приборов учета не предусмотрено. Но после этой даты ресурсоснабжающие организации в соответствии с законом смогут выявлять тех, кто не установил приборы учета и устанавливать их в принудительном порядке, при этом собственник должен обеспечить

допуск для проведения данных работ. В этом случае стоимость приборов учета и работ по их установке будет включена в ежемесячные коммунальные платежи, предусмотрена возможность рассрочки оплаты. [2, 6, 8, 11]

Чтобы подтолкнуть население к выполнению требований закона, с 2009 года планомерно повышаются тарифы на водоснабжение. В 2013 году постановлением Правительства РФ от 04 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг» внесены изменения в правила установления и определения нормативов коммунальных услуг, а именно, вводятся повышающие коэффициенты к нормативам за услуги холодного водоснабжения и водоотведения в многоквартирных домах, в которых не установлены индивидуальные и общедомовые приборы учета при наличии технической возможности их установки. Повышающие коэффициенты будут введены с 2015 года и будут увеличиваться каждое полугодие:

- с 01.01.2015 года — 1,1;
- с 01.07.2015 года — 1,2;
- с 01.01.2016 года — 1,4;
- с 01.07.2016 года — 1,5;
- с 01.01.2017 года — 1,6. [5]

Повышающие коэффициенты к нормативам с 2015 года

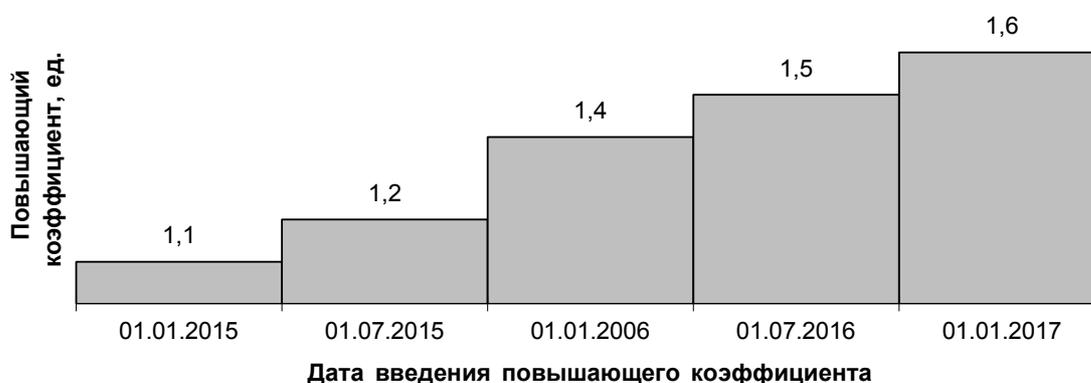


Рисунок 4 Введение повышающих коэффициентов к нормативам с 2015г.

Несмотря на усилия правительства, большое количество людей не спешит оснащать свои квартиры приборами учета воды. Изучив различные источники и мнения людей, можно выделить следующие причины пассивности населения в вопросе установки приборов учета:

1. Недостаточное информирование населения о необходимости установки приборов учета.

2. Высокая стоимость установки приборов учета. Стоимость для всех одинаковая и в Челябинске составляет в среднем 2500 – 3000 рублей, притом, что по данным Челябинскстата в 2013 году среднедушевые денежные доходы составили 19 928 рублей, а прожиточный минимум 7 267 рублей. То есть стоимость установки двух счетчиков (а в некоторых квартирах необходимо устанавливать четыре) составляет более 13 процентов среднедушевого денежного дохода и более 34 процентов прожиточного минимума. В законе предусмотрена возможность оплаты за счетчик в рассрочку, собственник жилого помещения может подать заявку в ресурсоснабжающую организацию для установки приборов учета. При этом будет заключен договор на пять лет, при этом на сумму долга будут начисляться проценты в размере ставки рефинансирования, установленной Центробанком. В случае если долг не будет возвращен, ресурсоснабжающая организация имеет право подать в суд. В случае принятия решения в пользу ресурсоснабжающей организации, собственник жилья должен будет оплатить не только установку прибора учета, но и все судебные издержки. На практике рассрочку предоставляют только на оплату приобретения и установки общедомовых приборов учета. [2,14]

3. Отсутствие положительного экономического эффекта. В ряде случаев потребителям выгоднее платить по нормативам, чем устанавливать приборы учета воды. Например, выгодно платить по нормативам, если в квартире проживает больше людей, чем официально зарегистрировано или квартира сдается в аренду и собственник не может на прямую контролировать расход воды. При этом следует отметить, что наличие индивидуального прибора учета водных ресурсов, не освобождает от оплаты разницы между показанием общедомового прибора учета и суммарным индивидуальным потреблением в квартирах и нежилых помещениях дома. То есть даже если в квартире установлены приборы учета воды, придется доплачивать за все протечки и за соседей которые платят по нормативам, а потребляют ресурсов больше чем предусмотрено нормативами. В ряде случаев экономия, получаемая от использования индивидуальных приборов учета настолько мала, что не покрывает расходов на их приобретение и установку.

4. Нежелание ограничивать себя в потреблении водных ресурсов. Устанавливая в своем жилище приборы учета, практически все потребители осознано или нет, начинают ограничивать себя в потреблении воды. Кто-то начинает закрывать воду во время чистки зубов и мыть посуду под струей с меньшим напором, кто-то начинает мыться реже, отказывается от принятия ванны в пользу душа и моет посуду в тазу. Эти меры могут ухудшить санитариию в домах и личную гигиену населения. [12]

5. Необходимость ведения учета и ежемесячной передачи данных приборов учета. Для того чтобы начисления за услуги производились в соответствии с фактическим расходом водных ресурсов, необходимо

ежемесячно передавать данные приборов учета в ресурсоснабжающую организацию. Данную проблему можно решить установкой приборов учета с импульсным выходом, в этом случае данные будут передаваться автоматически.

6. Так же не желают устанавливать приборы учета потребители, которым для этого необходимо «портить ремонт», многим для этого потребуется разбирать стеновые панели, снимать плитку со стен, демонтировать технику или мебель и даже разбирать стены, а так же проводить сварочные работы в помещении.

Вопрос рационального использования и охраны водных ресурсов, несомненно, имеет большое значение, как для Российской Федерации, так и для планеты в целом. Потребление воды с каждым годом растет, а количество водных ресурсов сокращается. В большинстве развитых стран бытовое потребление воды намного ниже, чем в России, а приборами учета водных ресурсов оснащены до 90 процентов потребителей. Потребители устанавливают в своих домах приборы учета водных ресурсов, так как это действительно позволяет им экономить средства. В России же в настоящее время только формируется законодательная база в этой области. Государство пытается стимулировать потребителей для более рационального использования водных ресурсов путем введения обязанности установки приборов учета воды и повышения тарифов, в том числе установив повышающие коэффициенты стоимости водных ресурсов для потребителей, не имеющих индивидуальные приборы учета. На данный момент, очевидно, что для значительного увеличения количества жилых помещений, оснащенных индивидуальными приборами учета, необходимо пересматривать законодательную базу и прилагать усилия для устранения причин, по которым потребители отказываются от установки данных приборов.

Библиографический список

1. «Водный кодекс Российской Федерации» (редакция от 01.11.2013 г.)
2. Федеральный закон Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (редакция от 02.07.2013 г.)
3. Федеральный закон от 03 апреля 1996 г. № 28-ФЗ «Об энергосбережении» (редакция от 30.12.2008 г.)
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. N 1235-р «Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года» (редакция от 17.04.2012 г.)
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 г. N 344 «О внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг»

6. Федоров, А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный)/ А.Н. Федоров. – М.: Деловой двор, 2010.
7. Чернявский, С.И. Россия и современная гидрополитика / С.И. Чернявский // Вестник МГИМО Университета. – 2011. - № 2. - с. 25-30.
8. Щелоков, Я.М. Закон «Об энергетической сдержанности» / Я.М. Щелоков // Энергосбережение и водоподготовка. – 2010 г. - № 3. – с. 9-11.
9. <http://voda.mnr.gov.ru> сайт Федерального агентства водных ресурсов
10. <http://energsovet.ru>
11. <http://rg.ru>
12. <http://mirnanowo.narod.ru>
13. <http://www.rgo.ru> сайт Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество»
14. <http://chelstat.gks.ru> сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области
15. www.un.org сайт Организации объединенных наций

WATER COMPLEX RF, ANALYSIS OF THE CURRENT SITUATION AND DEVELOPMENT PROBLEMS

Lyaskovskaya E.A.

professor of chair «Economics, Management and Investment»,

South Ural State University

Danilova D.S.

undergraduate student of chair «Economics, Management and

investment», South Ural State University

Abstract

The article describes the current state of water resources in Russia and in the world, existing water complex problems and their causes. In the article describes the history of development of water sector in Russia. It discusses the development of legislation in the water sector. Identified reasons that prevented the widespread introduction of water meters.

Keywords: *resource saving water law, water resources, water scarcity, water supply, development of water sector in Russia, water meters, tariffs, consumers.*

References

1. «Water Code of the Russian Federation» (edition from 01-11-2013).
2. Federal Law of November 23, 2009 N 261-FZ "On energy saving and improvement of energy efficiency and on Amendments to Certain Legislative Acts of Russia".
3. Federal Law of April 3, 1996 № 28-FZ "On Energy Saving".
4. Water Strategy of the Russian Federation for the period up to 2020 (approved by the order of the Government August 27, 2009 № 1235-p).
5. Decree of the Russian Federation dated April 16, 2013 N 344 "On amendments to certain acts of the Government of the Russian Federation on the provision of public services".
6. Fedorov, AN Commentary to the Federal Law of November 23, 2009 N 261-FZ "On energy saving and improvement of energy efficiency and on

Amendments to Certain Legislative Acts of Russia " (article by article)/ AN Fedorov. - M.: Delovoy dvor, 2010.

7. Chernyavskiy S.I. Russia and Problems of Water Resources/ S.I. Chernyavskiy// Vestnik MGIMO-University – 2011. - № 2. - p. 25-30.

8. Schelokov, YM Law "On energy restraint" /YM Schelokov// Energy saving and water preparation. - 2010 - № 3. - p. 9-11.

9. <http://voda.mnr.gov.ru>

10. <http://energsovet.ru>

11. <http://rg.ru>

12. <http://mirnanowo.narod.ru>

13. <http://www.rgo.ru>

14. <http://chelstat.gks.ru>

15. www.un.org